



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 1 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

Respetada Secretaria

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaria General de Organismo de Control

CONCEJO DE BOGOTÁcorreos: secretariageneral@concejobogota.gov.co

BOGOTÁ D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 25-02-2025 09:04:51

2025ER4852 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: UAESP - UNIDAD ADMIN. ESPECIAL DE SERVICIOS PUBLICOS/C

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 168-2025 - UAESP

OBS: ---

Asunto: Proposición 168 de 2025
Balance de Ejecución Plan de Desarrollo Bogotá 2024

Referencia: Radicado Consejo 2025IE1831, Radicado UAESP 20257000062502

Respetado Secretaria,

De manera atenta damos respuesta a la proposición 168 de 2025 en los siguientes términos:

1. Reducción en la disposición final: ¿Qué porcentaje de los residuos sólidos generados en Bogotá han sido desviados de la disposición final en el relleno sanitario Doña Juana hacia estrategias de reciclaje y aprovechamiento, comparado con la meta establecida en el PDD? Presentar esta información en un gráfico de barras con los datos históricos por año.

Los datos solicitados no se generan en reportes directos, toda vez que la cantidad de toneladas de aprovechamiento no son objeto de pesaje por parte de UAESP, sino que resultan de un reporte generado por la Superintendencia de Servicios Públicos, que se alimenta de la información que cargan las organizaciones de recicladores sobre toneladas comercializadas (no necesariamente recogidas), pero que es objeto de ajustes permanentes tanto por aplazamientos como por reversiones, datos últimos que no corresponden necesariamente a periodos anuales y mucho menos mensuales.

En el sistema, las organizaciones de recicladores pueden publicar la información de recolección mensual o trimestralmente o incluso acumular residuos en su bodega, generados en un periodo y publicados en otro (una vez comercializados) y si son objeto de aplazamientos y posteriores reversiones la situación es aún más compleja para el sistema de medición.

A continuación, presentamos la información resultante de las cifras que arroja la SSPD Superintendencia de servicios públicos domiciliarios en su plataforma, que indica que prácticamente se estarían recuperando, aprovechando y comercializando la misma cantidad de materiales que los que se disponen en la celda de desperdicios de Doña Juana. Esta información no deja de ser preocupante y estamos en proceso de verificaciones y análisis con el ente nacional.

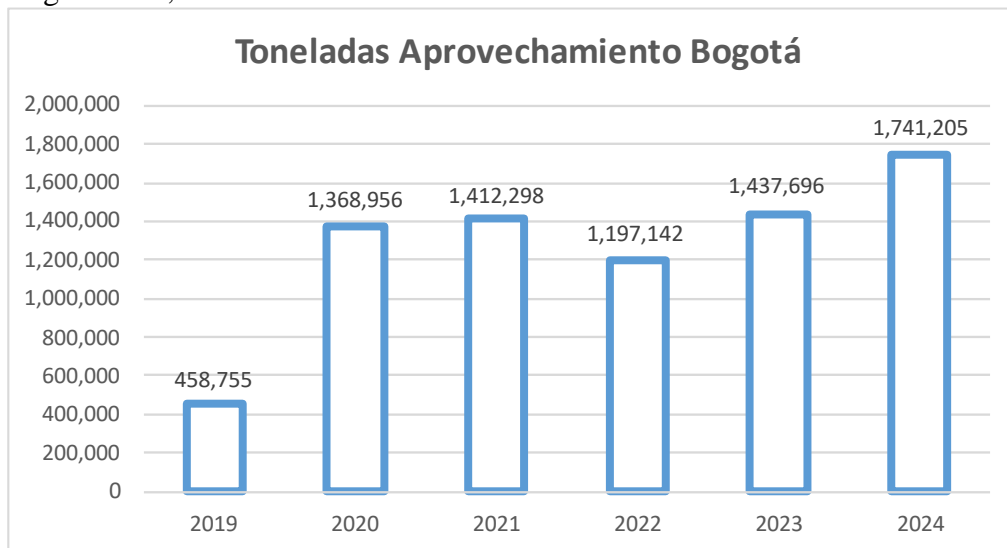


Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 2 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025



Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos

Ahora bien, la cantidad de residuos se proyecta en función del número de generadores en un periodo y del promedio (no simple) de los residuos recogidos y aprovechados, tratados o dispuestos. Los primeros y últimos se calculan en la báscula de acceso al relleno sanitario Doña Juana, pero como ya se mencionó los residuos aprovechados no tienen un sistema de medición controlado por UAESP. Los datos que se indican a continuación tienen esa fuente y están clasificados en 2 grupos: residuos ordinarios y residuos especiales.

Esta diferenciación es importante como quiera que los residuos aprovechados regularmente corresponden a los materiales ordinarios que se atienden en el servicio de aseo, es decir, aquellos que se generan en residencias y actividades comerciales como vidrio, plástico, papel, metal, cartón o textiles y que pueden ser separados en la fuente o recuperados para ser seleccionados y comercializados en las ECAS. A su vez, los residuos especiales son aquellos que por su naturaleza, composición, peso o volumen no son transportados por el servicio de aseo, sino que requerirían de una gestión especial y que corresponden a escombros, maderas, muebles, retales, etc.

Sobre los residuos ordinarios, los datos de báscula arrojan un incremento del 2% entre los residuos ingresados en 2023 y 2024, por los 5 operadores de aseo responsables de las ASE con la siguiente distribución por empresa. Es importante anotar que, estas cifras no tienen un patrón temporal estándar, pues si se analiza el ingreso mensual de residuos encontramos diferencias significativas en meses y en áreas. Por ejemplo, en marzo de 2024 se registró un descenso del 6% en los materiales que ingresaron a la celda respecto a marzo de 2023, mientras si analizamos el mes de diciembre en los mismos años encontramos que se generó un incremento del 4%. En resumen, el valor anual registra un aumento de 2% como ya se mencionó



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

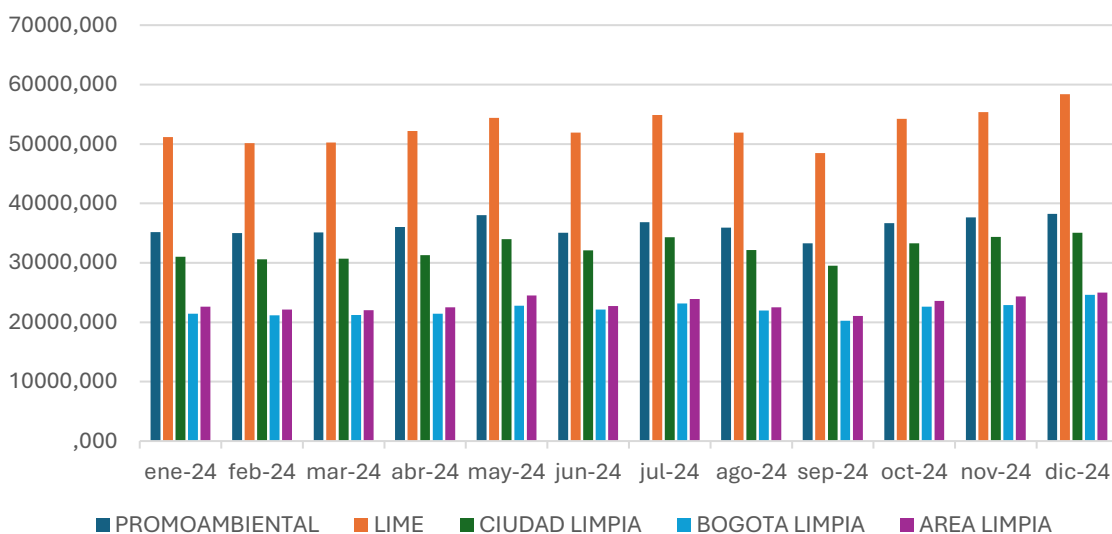
Página 3 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

Disposicion en el Relleno Sanitario Doña Juana 2023-2024



Recolección ordinaria por operador





Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 4 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

Entre las estrategias para disminuir la cantidad de materiales ordinarios que ingresan a celda, se tienen varios proyectos que apenas inician su ejecución.

- Rutas selectivas no exclusivas. En marzo de 2025 se inicia el piloto con 58 organizaciones de recicladores que tienen la meta de atender 5.000 suscriptores cada uno y llevar un registro del impacto de la cultura ciudadana de separación en la fuente.
- Proyectos IAT. También en esta vigencia se iniciará la ejecución de proyectos financiados con el incentivo al tratamiento y aprovechamiento, que deberán generar un impacto positivo en la capacidad de las organizaciones beneficiadas de fortalecer su actividad
- Tratamiento de orgánicos. En 2026 deben reactivarse 2 pequeñas plantas de tratamiento de materiales orgánicos (5 ton/día), que habían sido instaladas por administraciones anteriores y que permitirán igualmente tomar datos sobre la capacidad de recolección selectiva y procesamiento de estos materiales
- Tratamiento de orgánicos – biometano. Se avanza en los diseños definitivos para el establecimiento de una planta piloto de 30Ton/día, para el procesamiento de orgánicos y producción de gas con destino a alimentar el sistema de transporte masivo.
- Tratamiento de residuos de poda. En la actualidad se realizan pruebas para mezclar los residuos de corte de césped y poda de árboles, para su tratamiento con otros residuos orgánicos

Los residuos especiales recogidos por contratos adicionales firmados con los operadores y recientemente con el apoyo de Aguas de Bogotá tuvieron un incremento del 13% entre 2023 y 2024. Este incremento puede tener dos explicaciones: O se están generando más arrojos clandestinos o tenemos una mayor capacidad de recolección. Cualquier que sea la razón esta no es una buena noticia para Bogotá y nuestro reto esta precisamente en reducir esa cantidad de materiales que ingresan al relleno provenientes de puntos críticos de arrojo clandestino (registrados o no) y promover su entrega en forma ordenada y su gestión apropiada como responsabilidad del generador.

Los datos en la tabla siguiente indican que en 2023 se recogieron 259,010.41 ton de arrojo clandestino mientras en 2024 esta cifra se elevó a 294,135.14 toneladas.

Tiempo	Ton recogidas	Ton tratadas	Ton dispuestas	% tratamiento
ene-23	21,047.66	4,699.21	16,348.45	22%
feb-23	19,733.75	5,942.18	13,791.57	30%
mar-23	21,494.14	6,088.23	15,405.91	28%
abr-23	21,400.51	5,759.45	15,641.06	27%



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 5 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

Tiempo	Ton recogidas	Ton tratadas	Ton dispuestas	% tratamiento
may-23	22,962.26	5,556.07	17,406.19	24%
jun-23	21,379.80	5,847.71	15,532.09	27%
jul-23	22,874.13	5,903.53	16,970.60	26%
ago-23	22,896.12	4,721.56	18,174.56	21%
sept-23	21,436.19	5,521.32	15,914.87	26%
oct-23	20,715.91	5,150.07	15,565.84	25%
nov-23	21,753.96	6,369.59	15,384.37	29%
dic-23	21,315.98	6,228.02	15,087.96	29%
ene-24	19,918.96	6,250.51	13,668.45	31%
feb-24	21,867.18	7,966.08	13,901.10	36%
mar-24	22,435.39	8,143.50	14,291.89	36%
abr-24	21,604.56	6,038.77	15,565.79	28%
may-24	22,352.32	5,810.91	16,541.41	26%
jun-24	23,034.93	6,963.28	16,071.65	30%
jul-24	22,318.71	6,094.70	16,224.01	27%
ago-24	23,592.01	8,010.02	15,581.99	34%
sept-24	26,231.86	9,284.29	16,947.57	35%
oct-24	30,916.59	7,531.15	23,385.44	24%
nov-24	30,303.91	8,549.02	21,754.89	28%



Al contestar, por favor cite el radicado:

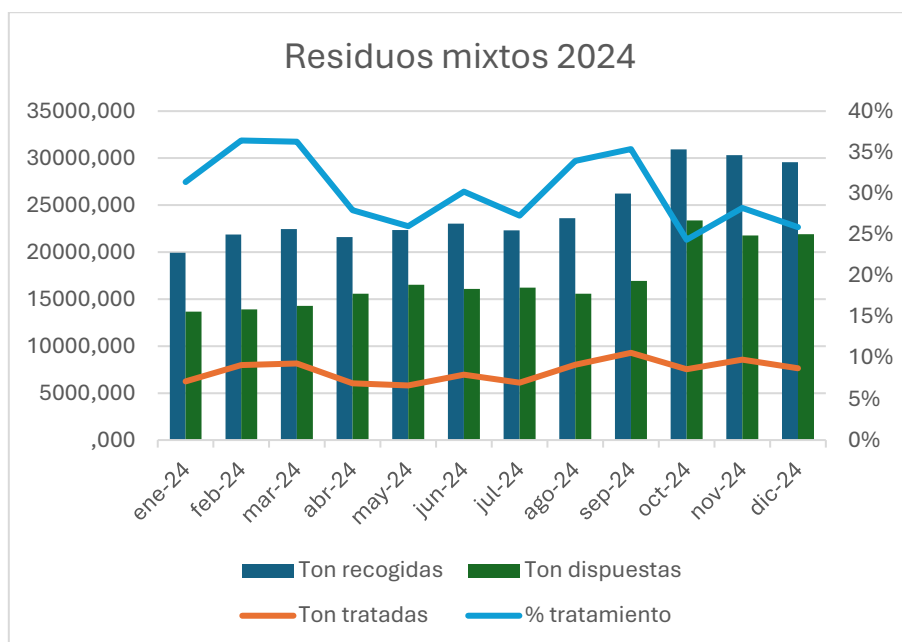
No.: **20251300031361**

Página 6 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

Tiempo	Ton recogidas	Ton tratadas	Ton dispuestas	% tratamiento
dic-24	29,558.72	7,651.54	21,907.18	26%

Ahora bien, es importante indicar que tanto los residuos ordinarios como los especiales tienen canales de tratamiento o aprovechamiento diferentes para contribuir a la meta PDD de reducción del 20% de los materiales dispuestos en celda al final del periodo. Los mixtos corresponden fundamentalmente a residuos especiales que no corresponden al servicio de aseo y que, en general, podrían ser objeto de tratamiento o aprovechamiento pero que al mezclarse con residuos ordinarios en las calles ya dejan de ser potencialmente aprovechables.



Entre las estrategias para disminuir la cantidad de materiales provenientes de la recolección especial que ingresan a la celda de disposición final (rechazos) se tienen también varios proyectos.

- Ecopuntos. Se han venido identificando espacios de la ciudad para establecer los Ecopuntos fijos como servicio adicional a la comunidad que permita recibir sin costo los residuos especiales y poder evitar su ubicación clandestina en el espacio público, pero también facilitan su procesamiento al evitar su deterioro al mezclarlos con residuos ordinarios o peligrosos.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 7 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

- Planta de RCD. Instalada en el PIDJ actualmente está tratando alrededor del 30% de los residuos de construcción y demolición provenientes de arrojo clandestino, pero para su proceso se requiere una labor previa de selección que hace muy complejo y costoso este tratamiento, por lo que la recolección en Ecopuntos debe contribuir a incrementar este porcentaje.
- Sistema de reúso. Con participación de las Secretarías de Desarrollo Económico e Integración Social se tiene previsto trabajar una estrategia de recuperación y adecuación de los materiales que hoy se disponen clandestinamente y que pueden ser de utilidad para otros, otorgando una nueva vida a muchos elementos que se disponen en celda y generando empleo y oportunidades para quienes podrían repararlos y comercializarlos.

En resumen, la situación de las cifras de aprovechamiento es un tema complejo que debe se trabaja con la SSPD y que esperamos contribuir a su clarificación con la auditoria forense a las organizaciones de recicladores, en cumplimiento de otra meta del Plan de Desarrollo. Sobre la disposición en el PIDJ estamos iniciando el desarrollo de los proyectos que permitan reducir la cantidad de materiales en la celda y cuyo reporte positivo solamente se verá en los siguientes años, pues esto requiere de importantes ajustes tanto en la recolección como en la infraestructura de tratamiento, pero ante todo en la cultura ciudadana.

2. Participación de recicladores formales: ¿Cuál es el nivel de cumplimiento de las metas del PDD en cuanto a la formalización y participación de recicladores en la gestión de residuos sólidos? Incluir una matriz que compare la meta proyectada frente al número de recicladores formalizados y las áreas de cobertura alcanzadas.

En cumplimiento del Acuerdo Distrital 927 de 2024 “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 ‘Bogotá Camina Segura’”, se formuló el Proyecto de Inversión 8215, denominado “Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá”. El objetivo principal de este proyecto busca “aumentar el nivel de aprovechamiento del material inorgánico reciclable en Bogotá”.

De manera puntual, este proyecto desarrolla las siguientes metas del Plan Distrital de Desarrollo:

- 2178- Desarrollar 100 capacitaciones de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022.
- 2179 - Desarrollar un proceso de verificación de las organizaciones de recicladores de oficio que ingresaron al RUO de la UAESP en el periodo 2019 al 2024 para validar su condición de recicladores vulnerables sujetos a acciones afirmativas, de acuerdo con el marco jurídico establecido.
- 2182- Impactar el 100% de las organizaciones de recicladores con capacitaciones sobre el código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que los capacite a sus miembros sobre los comportamientos contrarios relacionados con el reciclaje y manejo de residuos sólidos, y las garantías procesales que tienen en los procesos adelantados por autoridades de policía.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 8 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

- 2195- Realizar el acompañamiento al 100% de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente para promover su fortalecimiento.

Estas metas le apuntan la formalización y participación de recicladores en la gestión de residuos sólidos, por cuanto permiten desarrollar acciones directamente dirigidas a la población recicladora.

Es importante advertir que, a partir de lo planteado en la meta 2179 se identifica y reconoce a los recicladores de oficio y a las organizaciones de recicladores, dado que el Registro Único de Recicladores de Oficio – RURO y del Registro Único de Organizaciones de Recicladores de Oficio – RUOR cobijan, por un lado a las personas naturales que desarrollen actividades para reincorporar residuos sólidos en el ciclo económico productivo como materia prima y que soliciten su inclusión en el RURO de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP y, por otro lado, a las personas jurídicas prestadoras del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento que soliciten su inclusión en el RUOR, de la – UAESP.

Estos Registros constituyen la base para la puesta en marcha de acciones afirmativas, que se implementan a través de la meta 2195, orientada a realizar el acompañamiento al 100% de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente para promover su fortalecimiento. En el marco de esta meta, se desarrollan estrategias como las rutas selectivas no exclusivas, la operación de los Centros Temporales de Acopio y Separación y el Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de residuos Sólidos – IAT, entre otros.

Así mismo, a través de las metas 2178 y 2182, se desarrollan acciones con el propósito de brindar herramientas a las organizaciones de recicladores para el desarrollo de la actividad de aprovechamiento, a través de formación en emprendimiento y economía circular para incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, así como en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, en relación con comportamientos asociados al reciclaje y manejo de residuos sólidos.

A continuación, se presenta el nivel de cumplimiento de las metas mencionadas en la vigencia 2024. Cabe destacar que el reporte se hace sobre el indicador contemplado en el Plan Distrital de Desarrollo para cada meta, por lo cual no se registra “el número de recicladores formalizados y las áreas de cobertura alcanzadas”, como se solicita en el interrogante. En este sentido, se tiene que las acciones adelantadas por la UAESP están dirigidas a toda la población recicladora, a través de las organizaciones de recicladores.

No Meta PDD	Meta Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027	Fórmula indicadora	Programación Magnitud física 2024	Ejecución Física 2024	% de cumplimiento
2195	Realizar el acompañamiento al 100% de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente para promover su fortalecimiento.	Número de organizaciones de recicladores que reciben acompañamiento/ total de organizaciones que lo requieren	100%	100,00	100%



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 9 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

2179	Desarrollar un proceso de verificación de las organizaciones de recicladores de oficio que ingresaron al RUOR de la UAESP en el periodo 2019 al 2024 para validar su condición de recicladores vulnerables sujetos a acciones afirmativas, de acuerdo con el marco jurídico establecido	Proceso de verificación realizado	1	0,97	97%
2182	Impactar el 100% de las organizaciones de recicladores con capacitaciones sobre el código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que los capacite a sus miembros sobre los comportamientos contrarios relacionados con el reciclaje y manejo de residuos sólidos, y las garantías procesales que tienen en los procesos adelantados por autoridades de policía.	(# de organizaciones de recicladores capacitadas/ el número de organizaciones de recicladores registradas) *100	50%	10,00	10%
2178	Desarrollar 100 capacitaciones de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022. Para el cumplimiento de esta meta la UAESP deberá caracterizar el 70% de la población recicladora	# de capacitaciones desarrolladas	40	-	0%

En relación con la meta 2178 no se registró avance en la vigencia 2024; sin embargo, en el período se adelantaron las gestiones para realizar un Diplomado sobre Servicios Públicos Domiciliarios y Economía Circular con la Universidad Externado de Colombia.

3. Educación y cultura ciudadana: ¿Qué indicadores están siendo utilizados para medir el impacto de las campañas de educación y cultura ciudadana relacionadas con la separación y manejo de residuos sólidos? Presentar datos cuantitativos y cualitativos que reflejen los resultados de estas estrategias en términos de participación ciudadana y cambio de hábitos.

En el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”, se estableció la meta 1972- Reducir 100 puntos de arrojo clandestino de residuos sólidos, pasando de 700 a 600 puntos, la cual tiene una programación de magnitud reducción de 100 puntos, esta meta PDD hace parte del Proyecto de inversión 8236- Implementación de estrategias integrales para la gestión de residuos sólidos de puntos críticos y de arrojo clandestino, el cual dentro de sus actividades se tiene contemplada la Actividad 2- Diseñar e implementar cuatro (4) estrategias de información, comunicación y educación en cultura ciudadana en aseo, con una programación anual de 1, donde tuvo una ejecución en magnitud física en 2024 de 0,58, donde se realizó la



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 10 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

contratación de personal para concretar acciones en territorio con autoridades y actores sociales, que permitan mejoras significativas en la atención de requerimientos, gestionar las actividades relacionadas con los servicios y operativos locales que garanticen satisfacción del usuario.

Dentro del marco de esta estrategia, la UAESP ha asumido un rol clave en la Mesa Local de Entornos Escolares (MLEE) y la iniciativa "Entornos Educativos Inspiradores", en coordinación con la Secretaría Distrital de Educación. En este contexto, se han identificado problemáticas como la acumulación de residuos, uso inadecuado de contenedores y la limpieza de áreas escolares y aledañas. Para dar respuesta a estas necesidades, la Unidad ha implementado diversas acciones, entre las que se incluyen:

Estrategia de eliminación de puntos críticos en entornos escolares: con el apoyo del equipo mencionado y empleando un enfoque de cultura ciudadana, desde enero de 2025 la Unidad ha trabajado en la identificación y eliminación de puntos críticos de residuos en los entornos de colegios.

En una primera fase, se han identificado 42 puntos críticos a eliminar distribuidos así:

- 29 puntos críticos en entornos escolares y cercanos a polígono de revitalización
- 13 puntos críticos en entornos escolares en polígonos de revitalización



Fuente: SIGAB – UAESP.

A través de jornadas de vigilancia, los enlaces territoriales han identificado a los principales generadores de residuos, los tipos de desechos acumulados y los horarios en que se presentan estas situaciones. Posteriormente, la estrategia busca desarrollar las actividades necesarias con la ciudadanía desde la oferta institucional de la Unidad, como las acciones que las demás entidades del orden distrital puedan emprender,



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251300031361**

Página 11 de 11

Bogotá D.C., 07 de Febrero de 2025

para garantizar entornos escolares más seguros y limpios, fomentando una mejor calidad de vida para los estudiantes.

En lo relacionado con la formulación de la Estrategia de Cultura Ciudadana, La UAESP en la vigencia 2024, a través de una firma consultora, realizó un diagnóstico a partir de un ejercicio de co-creación con grupos focales con perfiles técnicos y ciudadanía en general, lo que aporta insumos importantes que permitirán formular la estrategia orientada a generar mayores niveles de confianza, a partir de procesos participativos, que incentiven acuerdos de corresponsabilidad y cambios de comportamientos frente a la gestión de residuos ordinarios en Bogotá.

Por otra parte, en el marco de la actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS se actualizó el Programa de Cultura Ciudadana, en el cual se formuló el Proyecto 1. Cultura y participación ciudadana, hacia el manejo adecuado de los residuos sólidos, donde quedó programada la actividad “1.1 Diseño e Implementación de estrategias de cultura ciudadana y civismo sobre la Gestión Integral de Residuos Sólidos, con enfoque a los diferentes grupos poblacionales y acorde a los contextos urbano y rural de Bogotá D.C.”

Sin otro particular, reciba un respetuoso saludo.

Cordialmente,

**CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN**

Directora General

Correo: uaesp@uaesp.gov.co

Elaboró: Henry Velasquez Valencia, Profesional Especializado Subdirección Disposición Final
Carlos Geovanny Borda Perez, Profesional Contratista Subdirección Disposición Final
José Alexander Gómez Mantilla – Profesional Subdirección de Aprovechamiento

Sandra Sánchez W. - contratista Subdirección de Aprovechamiento
Revisó: Lized Hernández Correa, Profesional Oficina Asesora de Planeación
Paula Andrea Giraldo, Profesional Dirección General

Aprobó: Andrea Karakalpakis Trujillo, Subdirectora de Aprovechamiento
Victor Julio Moreno Monsalve, Subdirector Disposición Final
Yuli Marcela Toro Pascagaza, Jefe Oficina Asesora de Planeación